

РЕЗОЛЮЦИИ
научно-практических мероприятий
VIII Всероссийского форума
«Здоровье нации – основа процветания России»

РЕЗОЛЮЦИЯ

Научно-практического конгресса «Актуальные вопросы обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения России»

Участники научно-практического конгресса отмечают, что меры, принимаемые государством в части соблюдения требований санитарного законодательства, реализации федеральных и региональных планов действий по обеспечению безопасности среды обитания человека, совершенствования политики в области здорового питания, развитию социально - гигиенического мониторинга и ряд других, приводят к стабилизации и улучшению основных показателей, характеризующих санитарно-эпидемиологическую обстановку в стране. За период, прошедший с предыдущего конгресса, учеными – гигиенистами и практиками проведена большая работа по решению актуальных проблем снижения техногенной нагрузки на окружающую среду, обеспечения населения чистой питьевой водой, реализации основ государственной политики Российской Федерации в области здорового питания населения. Отработаны методические подходы к проведению оценки и управления рисками здоровью в связи с воздействием факторов среды обитания.

Создана и развивается эффективная система профилактики социально значимых заболеваний.

Особое внимание уделяется сохранению здоровья детей и подростков. Формирование здорового поколения является приоритетной задачей современного здравоохранения. В рамках Концепции развития здравоохранения до 2020г. обязательства по охране здоровья подрастающего поколения рассматриваются как инвестиции в главный ресурс общественного развития.

Реализован комплекс мероприятий по гармонизации с международными требованиями показателей безопасности пищевых продуктов, осуществляемые на основе фундаментальных исследований. Проводится планомерная работа по гармонизации российских требований к максимально допустимым уровням (МДУ) остаточных количеств пестицидов, антибиотиков и других веществ в пищевых продуктах с международными стандартами, в том числе с нормами, применяемыми в Европейском союзе (ЕС), и стандартами Комиссии ФАО/ВОЗ по международным пищевым стандартам «Кодекс Алиментариус», в рамках требований Всемирной торговой организации (ВТО).

Возросла роль Российской Федерации в решении международных гуманитарных проблем здравоохранения в борьбе с инфекционными болезнями, обеспечении санитарно-эпидемиологического благополучия населения.

Вместе с тем, актуальной остается проблема формирования единой профилактической среды, как базовой межсекторальной платформы для реализации государственной национальной политики в сфере формирования здорового образа жизни и охраны здоровья граждан.

Остаются высоко востребованными задачи гигиенической оценки безопасности воздействия физических факторов, в том числе электромагнитных полей (ЭМП). Это определяется массовым интенсивным развитием технологий, базирующихся на электромагнитных процессах, прежде всего сотовой связи. Недостаточно изучены вредные эффекты со стороны здоровья при воздействии ЭМП, в том числе генотоксические и канцерогенные.

Одной из важнейших проблем современного этапа развития общества признано ухудшение состояния здоровья работающего населения России.

Требуется развитие методов иммунодиагностики инфекционных заболеваний, ведения микробиологического и молекулярно-генетического мониторинга возбудителей инфекционных заболеваний, вакцинопрофилактики и более широкое внедрение в практику клеточных и субклеточных технологий ранней, донозологической диагностики нарушений здоровья, ассоциированных с факторами среды обитания.

По результатам Научно-практического конгресса «Актуальные вопросы санитарно-эпидемиологического благополучия населения Российской Федерации» приоритетными направлениями совершенствования деятельности в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения и защиты прав потребителей, следует признать:

- дальнейшее развитие и совершенствование правовой, нормативной и методической базы обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения;
- разработку и внедрение в практику гигиенических нормативов качества объектов среды обитания, стандартов безопасности продукции и услуг, иных санитарных требований, гармонизированных с международными нормами, с учетом достижений отечественной гигиенической науки;
- развитие профилактической составляющей медицины труда на базе углубленных исследований по оценке влияния физических, включая ЭМП, и иных факторов производства на здоровье работающих;
- совершенствование системы периодических медицинских осмотров; внедрение в методологию медицины труда методологии оценки риска и управления рисками.

- внедрение в практику качественно нового уровня ранней диагностики и профилактики нарушений здоровья, ассоциированных с факторами среды обитания, на основе клеточных, геномных, цитогенетических технологий, донозологической диагностики.

- повышение эффективности надзора за соблюдением санитарно-эпидемиологических правил и норм на основе использования современного оборудования, внедрение инновационных лабораторных методов исследований; разработка современных технологий ускоренных, специфичных и чувствительных методов лабораторной диагностики в соответствии с принципами надлежащей лабораторной практики (GLP);

- оптимизацию надзорных мероприятий путём совершенствования их организации, повышения качества и эффективности;

- дальнейшее развитие и практическое применение методологии оценки риска здоровью с учетом мирового и отечественного опыта и приоритетных научных платформ.

РЕЗОЛЮЦИЯ
Научно-практического конгресса
«Охрана здоровья работающего населения»

18 июня 2014 г. в рамках Всероссийского форума «Здоровье нации – основа процветания России» состоялся Научно-практический конгресс «Охрана здоровья работающего населения».

В конгрессе приняли участие ведущие специалисты научно-исследовательских и практических учреждений в области медицины и охраны труда, профилактики профессиональных и производственно-обусловленных заболеваний.

В рамках конгресса были рассмотрены наиболее актуальные вопросы нормативно-правового, методологического и практического медицинского обеспечения работающего населения в современных социально-экономических условиях.

В своих выступлениях участники конгресса отметили, что перспективы развития страны и экономический рост напрямую зависят от состояния здоровья людей, их профессиональной активности и долголетия.

В этой связи важнейшей задачей является сохранение трудового потенциала, повышения качества жизни и здоровья работающих граждан путем создания благоприятных условий труда и жизнеобеспечения, а также обеспечения доступности и своевременности оказания квалифицированной медицинской помощи, в том числе и на рабочем месте.

В течение последних лет были предприняты значительные усилия по формированию нормативно-правовой и методической базы отечественной профпатологии и медицины труда.

Разработаны и внедрены в практику здравоохранения нормативные правовые акты по организации обязательных медицинских осмотров работающих, организации медицинской помощи больным с профессиональными заболеваниями, утвержден современный перечень профессиональных заболеваний. Актуализирована роль центров профессиональной патологии в организации медицинского обслуживания работников. Увеличивается охват периодическими медицинскими осмотрами работников ведущих отраслей экономики. Разработано и внедрено в практику более 50 нормативных и методических документов по вопросам новых методов профилактики, диагностики, лечения и реабилитации больных с профессиональными формами патологии.

Центры профпатологии и медицинские организации, оказывающие профпатологическую помощь, активно включились в реализацию государственных стратегий профилактики и реабилитации работающего населения.

В заключении участники конгресса отметили, что сохранение здоровья работающих граждан является важнейшим приоритетом государства.

Руководствуясь государственной программой Российской Федерации «Развитие здравоохранения», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 295, Концепцией осуществления государственной политики, направленной на ликвидацию заболеваний, связанных с воздействием асбестосодержащей пыли, на период до 2020 года и дальнейшую перспективу и Планом по ее реализации, утвержденными распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 января 2013 г. № 79-р, а также Глобальным планом действий по охране здоровья работающих на 2008-2017 годы, принятым на 60-й сессии Всемирной ассамблеи здравоохранения (резолюция WHA60.26 от 23 мая 2007 г.), участники конгресса считают, что комплексное решение задач по охране здоровья работающих граждан с учетом межведомственной системы мер позволит обеспечить достижение главной цели – снижение риска профессиональной заболеваемости и производственного травматизма среди работающих граждан.

РЕЗОЛЮЦИЯ

Научно-практического конгресса «О развитии социального туризма»

Организаторы Научно-практического конгресса «О развитии социального туризма» в рамках VIII Всероссийского форума «Здоровье нации – основа процветания России» – Федеральное агентство по туризму, Комиссия по культурному наследию и туризму Социальной платформы ВПП «Единая Россия», Общероссийское общественное движение «Социальный туризм России» и участники Конгресса – представители органов государственной власти Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, общественных объединений, научных организаций, учебных заведений, предприятий сферы туризма подчеркивают высокую значимость развития социального туризма в России, а также преодоления проблем, связанных с его реализацией.

Обращаясь к основным документам Всемирной туристской организации (ЮНВТО), в частности, рекомендациям Всемирной конференции по туризму (Манила, 1980г.), провозгласившей «Социальный туризм – это цель, к которой должно стремиться общество в интересах менее обеспеченных граждан...», а также рекомендации Глобального этического кодекса туризма (1999г.) о необходимости развивать при поддержке государства социальный туризм, который способствует широкому доступу к отдыху, оздоровлению, историко-культурному наследию, другим благам туризма пожилых людей, инвалидов, учащейся и рабочей молодежи с низкими доходами;

неправительственной Международной организации социального туризма, провозгласившей в Дополнении к Монреальской Декларации о социальном туризме (Обань, 2006г.) – «Обеспечение доступности к благам туризма для всех, включая пожилых лиц и молодежь... и с этой целью осуществлять социальную туристскую политику, создавать надлежащую инфраструктуру, обеспечивать поддержку малообеспеченным слоям населения..., рассматривая социальный туризм как двигатель социально-экономического развития»;

опираясь на положения о социальном туризме Федерального закона «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации» № 132-ФЗ от 24 ноября 1996 года (в редакции от 03.05.2012) и другие федеральные и региональные законодательные акты, определяющие основные принципы государственной социальной политики на федеральном, региональном и местном уровнях, направленной на устойчивое развитие социального туризма в партнерстве с частным сектором и неправительственными организациями гражданского общества;

учитывая положения Стратегии развития туризма в Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной Распоряжением Правительства Российской Федерации № 941-р от 31 мая 2014 года,

участники Конгресса признают, что социальный туризм:

- вносит серьезный вклад в соблюдение прав человека на отдых, охрану здоровья, доступ к культурным ценностям, свободу передвижения;
- сглаживает противоречия между разнообеспеченными слоями общества, повышает социальную и политическую стабильность государства, способствует социально-экономическому развитию регионов;
- содействует укреплению физического и духовного здоровья нации, которое является безусловной общественной ценностью, приоритетом государственной политики, основой национального богатства и национальной безопасности России;
- является важным инструментом для повышения доступности путешествий, отдыха и санаторно-курортного обслуживания наиболее уязвимым слоям населения.

Российская Федерация сегодня находится во второй сотне государств мира по средней продолжительности жизни. Внешние факторы как причина смертности составляют 8,7%, в остальных случаях причиной смертности являются заболевания.

Граждане страны, согласно социологическим опросам (ВЦИОМ), в числе причин своих болезней отмечают нехватку материальных средств (35%) и недостаток отдыха (22%).

Недостаточность материальных средств и высокая стоимость туристских услуг являются главными факторами отказа от туризма и санаторно-курортного обслуживания.

В 2013 году только каждый четвертый житель России выезжал на отдых по направлениям внутреннего и выездного туризма. Миллионы граждан не смогли в полной мере воспользоваться своим отпуском, ограничившись пребыванием в отпускное время на даче (18%) или дома (56%).

В структуре населения России в настоящее время – 12,8 млн. инвалидов и более 50 млн. молодежи и лица преклонного возраста. Их туристские возможности крайне ограничены.

Оздоровление российской нации через развитие отечественного туризма, а также получение при этом положительного экономического эффекта возможно только при увеличении количества людей, вовлеченных в активный отдых внутри своей страны.

Огромный потенциал для развития социального туризма имеет самодеятельный (спортивно-оздоровительный) туризм, так как не требует значительных капитальных вложений, наиболее эффективно выполняет функции оздоровления, экологического и культурного просвещения, является перспективным инструментом для повышения доступности путешествий.

Зарубежный опыт дает многочисленные примеры эффективной социально ориентированной и доступной организации туристской сферы.

Социальный туризм в мире хорошо развит в странах Европейского Союза, Северной Америки, в Японии.

Наиболее характерным примером социального туризма является «скандинавская модель», применяемая в скандинавских странах и Финляндии. Хорошо известны такие механизмы как «отпускной чек» (Франция) и «отпускные чеки кассы РЕКА» (Швейцария), которые выпускаются уполномоченными органами в форме банковских билетов разного достоинства и продаются оптовым покупателям, затем предприятиям, профсоюзным комитетам, пенсионным фондам, другим социальным организациям.

Чеки распределяются организациями среди своих работников, других застрахованных лиц за плату с предоставлением определенных льгот на основе договора.

В настоящее время системы государственной поддержки социального туризма внедряются и развиваются в Бразилии, КНР, Чили и других странах.

В целом, современные зарубежные механизмы социального туризма представляют собой синтез рыночных и государственных элементов регулирования.

При этом очевиден тот факт, что система социального туризма формируется на федеральном уровне, а не создается точечно и фрагментарно.

Участники Конгресса отмечают, что для эффективного развития социального туризма в России имеются объективные предпосылки.

Во-первых, сегодня, в сложной геополитической обстановке, при стихийности возникновения и роста очагов угроз для безопасности жизни человека, соблюдения его прав и свобод потенциально меняется вектор развития российского туризма. Существенно усиливается осознание значимости внутреннего туризма для России чему способствует ряд факторов: высокие инфраструктурные стандарты олимпийского Сочи, ставшие примером для других курортов России; многолетнее стремление российских регионов связывать достопримечательности с событийными мероприятиями для привлечения туристов; расширение возможностей и территорий для совершения внутренних путешествий за счет вхождения Республики Крым в состав Российской Федерации.

Во-вторых, в условиях проведения современной политики государства, ориентированной на социальную сферу, постоянного внимания руководства страны к расширению форм поддержки отдельных категорий населения, увеличения бюджетного финансирования социальных программ на федеральном и региональном уровнях, возможности для развития социального туризма расширяются.

При этом следует подчеркнуть, что в России отсутствует единая комплексная система развития социального туризма.

Существующие в стране программы и мероприятия, повышающие доступность туристских поездок, санаторно-курортного обслуживания и отдыха для населения, раздроблены.

Реализация указанных программ и мероприятий происходит через государственные органы власти на федеральном, межрегиональном, региональном и местном уровнях.

Действует постановление Правительства Российской Федерации от 29.12.2009 № 1095 (в ред. от 29.04.2014) «Об утверждении Правил предоставления субсидий организациям воздушного транспорта в целях обеспечения доступности воздушных перевозок пассажиров из Дальнего Востока в европейскую часть страны и в обратном направлении».

Ростуризмом ведется разработка Концепции внедрения программы стимулирования внутреннего социального туризма «Отдых», основанной на льготном налогообложении работодателей при частичной компенсации стоимости туров работникам.

Положительные результаты реализации социальных программ средствами туризма достигнуты в Москве, Санкт-Петербурге, Республике Башкортостан, Краснодарском, Ставропольском, Красноярском краях, Астраханской области и других субъектах Российской Федерации.

Однако, относительно программ и мероприятий социального туризма наблюдается отсутствие широкодоступной комплексной информации для потенциальных туристов о возможностях снижения стоимости туристских услуг.

Также очевидно отсутствие исчерпывающей информации о туристских организациях и предприятиях, обслуживающих социальные категории граждан.

В области информационного обеспечения развития социального туризма в целом налицо раздробленность и нехватка данных по оценке потребности в социальных турах на территории Российской Федерации, по общему количеству обслуживаемых граждан во всех субъектах Российской Федерации за периоды времени и прочим показателям.

Другие мероприятия и программы социального туризма реализуются через общественные структуры: профсоюзы, фонды и иные некоммерческие организации (НКО).

Государственное финансирование некоммерческого сектора в последние годы значительно возросло. В 2012 году на государственную поддержку НКО из федерального бюджета было выделено в России 4,7 млрд. рублей, в 2013 году – 8,285 млрд. рублей.

Следует отметить, что социально ориентированные некоммерческие организации, чья деятельность осуществляется в различных секторах социальной сферы (здравоохранение,

образование, культура, поддержка инвалидов, многодетных семей и пр.) для реализации своих задач нередко обращаются к социальному туризму.

При этом отсутствует единая система планирования, определения содержания и реализации субсидируемых проектов, связанных с туризмом, на основе географических, демографических и социальных факторов страны, в привязке к ее регионам и показателям развития туризма в целом.

Содержание субсидируемых проектов, которые могут полностью или частично касаться создания туристских маршрутов, организации туристского обслуживания для социальных групп граждан или разработки методического обеспечения социально ориентированного туризма, определяется НКО самостоятельно в рамках общих заданных направлений государственной поддержки, исходя из собственной оценки общественной потребности.

Этот фактор и отсутствие комплексной широкодоступной информации о результатах ранее реализованных субсидируемых проектах в сфере туризма порождает хаотичность, точечность и разрозненность мер, неравномерное или нерациональное распределение реализуемых туристских проектов по регионам, а также дублирование проектов по разработке методического обеспечения сферы туризма.

Социальной политикой России декларируется стремление к благополучию каждого гражданина. Повышение эффективности этой политики зависит не только от объемов государственных затрат, но и от рационального использования выделяемых средств, их эффективного расходования, в том числе в сфере социального туризма.

В свете усиления в настоящее время института общественного контроля в Российской Федерации в целях наблюдения за действиями органов государственной власти, местного самоуправления, государственных, муниципальных и иных организаций следует предусмотреть развитие инструментов общественного контроля в области социального туризма.

Актуальными резервами развития социального туризма в России, механизмами повышения его эффективности также могут быть:

- поддержка социального предпринимательства в сфере туризма – организаций, разрабатывающих и реализующих турпродукт и туристские услуги для инвалидов, членов многодетных семей, ветеранов и пр.;
- развитие государственно-частного партнерства в области туристского обслуживания социальных групп населения, основываясь на широком применении Федерального закона от 28 декабря 2013 г. № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской

Федерации», который позволяет шире вовлекать организации малого бизнеса в сферу социального обслуживания;

- развитие самодеятельного (спортивно-оздоровительного) туризма как эффективного способа оздоровления, позволяющего вовлекать в систему социального туризма широкого круга лиц, в том числе людей с ограниченными возможностями здоровья.

В связи с вышеизложенным участники Конгресса, опираясь на материалы заседаний Экспертного совета по туризму Комитета Совета Федерации по социальной политике, Общественного совета при Федеральном агентстве по туризму, Комиссии по культурному наследию и туризму Социальной платформы ВПП «Единая Россия», основные положения концепции устойчивого развития социального туризма в современной России, разработанной Российской Ассоциацией социального туризма, научные разработки в сфере социального туризма Российской международной академии туризма,

рекомендуют:

1. В направлении оптимизации политики и стратегии развития внутреннего социального туризма:

- поддержать инициативу создания Совета по внутреннему и социальному туризму при Президенте Российской Федерации;

2. В области совершенствования механизмов управления и развития сферы социального туризма:

- сформировать единую систему развития социального туризма в Российской Федерации на основе разработки комплексной межведомственной программы, включающей мероприятия органов исполнительной власти Российской Федерации в области культуры, туризма, здравоохранения, социальной защиты, природных ресурсов, регионального развития, развития Дальнего Востока, делам Крыма, делам Северного Кавказа, транспорта и других, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в сфере туризма, культуры, социальной защиты, здравоохранения, образования и других, некоммерческих организаций, предприятий туристской отрасли, социальных предпринимателей в туризме с использованием механизмов государственно-частного партнерства и учетом зарубежного опыта, предусмотрев меры по совершенствованию законодательной и нормативной правовой базы развития социального туризма на федеральном, региональном и местном уровнях;

3. В области законодательного обеспечения развития социального туризма:

- дополнить Федеральный закон от 24.11.1996 №132-ФЗ «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации» главой о социальном туризме, включающей определение социальных категорий граждан для предоставления им услуг социального туризма, указание форм государственной поддержки социального туризма, полномочий органов исполнительной власти Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в сфере социального туризма, порядка организации и оказания услуг в сфере социального туризма.

4. В области государственной поддержки социального туризма:

- внести изменения в федеральную целевую программу «Развитие внутреннего и въездного туризма в Российской Федерации (2011 - 2018 годы)», утвержденную Постановлением Правительства Российской Федерации от 2 августа 2011 г. № 644, предусмотревшей мероприятия, направленные на развитие социального туризма (детско-юношеского, для многодетных семей, для инвалидов и пр.);
- расширить в Стратегии развития туризма в Российской Федерации на период до 2020 года положения, связанные с развитием социального туризма.

5. В области развития государственно-частного партнерства в сфере социального туризма:

- рассмотреть возможность разработки проекта Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», предусматривающего развитие социального туризма в Российской Федерации на основе положений Концепции внедрения программы стимулирования внутреннего социального туризма «Отдых» и с учетом зарубежного опыта;
- активнее вовлекать организации малого бизнеса в сферу туристского обслуживания социальных групп населения, опираясь на широкое применение Федерального закона от 28 декабря 2013 г. № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации»;
- включить в федеральные и региональные государственные программы по развитию туризма мероприятия по внедрению практики фандрайзинга, как инструмента поддержки социального туризма;
- учредить национальный фонд поддержки социального туризма в целях содействия повышению доступности туризма, отдыха и санаторно-курортного обслуживания для российских граждан;
- инициировать разработку модели развития социального туризма для пожилых граждан «Оздоровление» как массовое добровольное движение;

- в целях развития инициативы учреждений образования и культуры в сфере туризма расширить практику муниципальных заданий для проведения экскурсий, целевых поездок и досуговых мероприятий туристского характера.

6. В области методического обеспечения организации социального туризма:

- систематизировать существующие научно-методические разработки организации социального туризма;

- оценить потребность в разработке методических рекомендаций по развитию и обеспечению социального туризма, туристскому обслуживанию социальных групп граждан для органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, учреждений и организаций;

7. В области информационного обеспечения развития социального туризма:

- провести мониторинг состояния социального туризма в субъектах Российской Федерации по показателям:

количество обслуживаемых граждан и потребности в социальном туризме;

программы и мероприятия социального туризма, реализуемые через государственные органы Российской Федерации и органы государственной власти субъектов Российской Федерации;

проекты субсидируемых некоммерческих организаций в областях туристского обслуживания и разработки методического обеспечения социального туризма;

деятельность туристских организаций и предприятий, обслуживающих социальные категории граждан;

объекты культурного наследия, на базе которых действуют или возможно построение туристских маршрутов для социальных групп населения;

доступность туристских услуг для людей с ограниченными возможностями;

потребность в профессиональных кадрах;

- включить в число показателей эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации показатель, характеризующий состояние социального туризма (детско-юношеского, для инвалидов, пенсионеров, многодетных семей и пр.) в регионе;

- регулярно представлять результаты мониторинга в виде ежегодного комплексного доклада «О состоянии развития социального туризма в Российской Федерации»;

- создать информационный портал по социальному туризму, включающий сведения о государственных и общественных программах и мероприятиях социального туризма в

Российской Федерации; туристских организациях и предприятиях, обслуживающих социальные категории граждан; возможностях повышения доступности отдыха;

- содействовать освещению в государственных печатных и электронных средствах массовой информации мероприятий, направленных на развитие социального туризма.

8. *В области деятельности субсидируемых НКО в сфере социального туризма:*

- разработать систему учета и планирования проектов в сфере туризма НКО, субсидируемых из различных бюджетных источников, исходя из географических, демографических и прочих факторов, в привязке к регионам страны и показателям развития туризма;

9. *В области общественного контроля в сфере социального туризма:*

- определить оптимальные механизмы общественного контроля за действиями органов государственной власти, местного самоуправления, государственных, муниципальных и иных организаций, функции которых затрагивают организацию социального туризма;

- внести дополнения в законопроект «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам проведения независимой оценки качества работы организаций, оказывающих услуги в сфере культуры, социального обслуживания, охраны здоровья и образования», находящийся на рассмотрении в Государственной Думе Российской Федерации, в части проведения при помощи общественных советов оценки качества работы организаций, оказывающих услуги в сфере социального туризма;

10. *В области поддержки социального предпринимательства в сфере туризма:*

- конкретизировать определение социального предпринимательства в туризме путем внесения поправок в соответствующие законодательные акты и разработать механизмы поддержки социального предпринимательства в туризме;

- предусмотреть меры государственной поддержки организациям, предоставляющим туристское обслуживание для социальных категорий граждан (пожилых людей, инвалидов, школьников и пр.)

11. *В области повышения качества предоставления услуг и развития инфраструктуры социального туризма:*

- разработать стандарты в области качества оказания услуг и требований к инфраструктуре в сфере социального туризма, ориентированных на потребности социальных категории граждан: инвалидов, семей с маленькими детьми и пр.;

- содействовать развитию бюджетных средств размещения: хостелов, кемпингов и пр.;

- разработать на федеральном уровне систему обязательной сертификации услуг экскурсоводов, гидов, инструкторов с целью обеспечения безопасности и качества туристских услуг.

12. В области развития транспорта:

- расширить программы льготных перевозок и предоставления льготных транспортных тарифов к месту отдыха для социальных категорий граждан;
- запланировать финансирование на проведение комплекса мер в регионах по организации безбарьерной среды в местах наибольшей туристской активности;

13. В области развития детско-юношеского туризма:

- добиваться от федерального и региональных органов управления образованием выполнения Указа Президента Российской Федерации «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 – 2017 годы» от 1 июня 2012 г. № 761 в части «развития разнообразных форм туризма и краеведения»;
- определить федеральный орган исполнительной власти, ответственный за координацию деятельности по развитию детско-юношеского туризма, и наделить его соответствующими полномочиями, уточнив при этом полномочия других федеральных заинтересованных ведомств в сфере ДЮТ и отдыха;
- пересмотреть устаревшие нормативные и методические документы об организации туристско-экскурсионной деятельности обучающихся;
- принять меры для расширения сети станций и центров детско-юношеского туризма и краеведения, укреплению их материальной базы;
- упростить порядок отчетности при организации туристских мероприятий для школьников.

РЕЗОЛЮЦИЯ
Всероссийской научно-практической конференции
с международным участием «Физическая культура и массовый спорт
в основе здоровьесберегающих технологий»

Участники Всероссийской научно-практической конференции с международным участием «Физическая культура и массовый спорт в основе здоровьесберегающих технологий», проведенной 19 июня 2014 г. в г. Москве, считают важным отметить, что физическая культура и массовый спорт имеют приоритетное социальное значение для России и стран СНГ, в том числе в создании условий для укрепления здоровья и повышения уровня физической подготовленности всех категорий населения.

Внедрение Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне», формирование здорового образа жизни, применение здоровьесберегающих технологий в физическом воспитании подрастающего поколения, роль физической культуры в профилактике асоциальных явлений в молодежной среде, научная составляющая физической культуры и массового спорта, создание клубной системы, перспективы развития адаптивной физической культуры, организация здорового питания, тенденции развития функционального и интенсивного тренинга – вот круг вопросов, которые были обсуждены на конференции.

Участники конференции единодушно констатировали, что в сфере физической культуры и массового спорта наметились значительные положительные тенденции: ежегодно увеличивается численность граждан, занимающихся физической культурой и спортом, вводятся в строй новые современные спортивные объекты, растет число стадионов, бассейнов, расширяется сеть спортивных клубов, проводятся спортивные мероприятия мирового уровня, принимаются нормативные правовые акты, направленные на совершенствование физического воспитания граждан.

В 2014 году в г. Сочи состоялись грандиозные спортивные события: XXII Олимпийские зимние игры и XI Паралимпийские зимние игры. Президент Российской Федерации В.В. Путин отметил, что «...именно слаженная, заинтересованная работа всех структур, многих компаний и организаций, позволила нам выполнить все взятые обязательства, провести выдающиеся, по признанию экспертов, гостей и спортсменов, Игры, но главное – обеспечить колоссальное олимпийское наследие, которое долгие годы будет служить нашему народу. Одним из значимых элементов наследия считаю рост популярности спорта, престижа здорового образа жизни».

Массовый спорт должен развиваться, стать ещё более доступным для людей разного возраста и разного состояния здоровья. Главная задача – привлечь к регулярным занятиям физической культурой большинство наших граждан.

Участники конференции отметили необходимость:

– поэтапного внедрения Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне»;

– усиления информационно-просветительской и пропагандистской работы в сфере физической культуры, массового спорта и здорового образа жизни;

– внедрения новых форм, систем физкультурно-оздоровительной, а также организационной работы с населением по месту жительства, работы и учебы;

– привлечения частных центров спортивной медицины на принципах государственно-частного партнерства для проведения обследований населения с целью получения допуска к занятиям физической культурой и спортом, для участия в сдаче норм ВФСК «ГТО»;

– совершенствования материально-технической базы, строительства площадок для занятий спортом, развития сети некоммерческих физкультурно-спортивных клубов по месту жительства, работы, службы или учебы;

– экономического обоснования возможности строительства спортивных сооружений «шаговой доступности», в том числе на открытом воздухе, полнее задействовать и укреплять спортивную инфраструктуру общеобразовательных школ;

– развития адаптивной физической культуры и спорта, обеспечения доступности объектов спорта для инвалидов;

– совершенствования механизмов мотивирования страховых медицинских организаций к поощрению тех, кто ведёт здоровый образ жизни, регулярно проходит диспансеризацию и не имеет страховых случаев за предыдущий календарный год;

– дополнения типового перечня ежегодно реализуемых работодателем мер по улучшению условий и охраны труда, включения в социальный пакет компенсации сотрудникам оплаты занятий спортом в клубах и секциях;

– использования такого стимула развития массового спорта, как проведение физкультурных и спортивных соревнований, и не только мирового значения, но и популярных всероссийских мероприятий – «Лыжня России», «Кросс нации», «Оранжевый мяч», «Российский Азимут» и др.;

– привлечения самой активной категории населения, молодежи, к современным зрелищным формам двигательной активности, таким как функциональный интенсивный тренинг, фитнес и другие;

–одобрения соревновательной практики нового физкультурного комплекса – «ФИТ-комплекса» на основе методик функционального интенсивного тренинга как эффективной, комплексной и современной системы физического воспитания для всех групп здоровья и всех возрастных категорий населения;

–поддержать работу Федерации функционального многоборья по организации общедоступных специально оборудованных арен и площадок для тренировок и соревнований по «ФИТ-комплексу» с формированием профессионального сообщества инструкторов, судей;

–внедрения инновационных подходов преподавания предмета «Физическая культура» в образовательных организациях с учетом здоровьесберегающих технологий и методик занятий, включения в образовательные программы вопросов по охране окружающей среды;

–государственной поддержки научных исследований для отрасли физической культуры и спорта;

–международного сотрудничества, разработки подходов и планов совместных мероприятий по пропаганде здорового спортивного образа жизни, природоохранной деятельности и экологической безопасности, применения здоровьесберегающих технологий в физическом воспитании всех категорий населения.

РЕЗОЛЮЦИЯ

Научно-практического конгресса «Качество и безопасность продуктов питания»

Заслушав и обсудив доклады, сообщения и выступления, участники конгресса констатировали, что в настоящее время Российская Федерация обладает значительным потенциалом для производства безопасных и качественных продуктов питания. В случае успешного развития данного направления она могла бы обеспечить такой продукцией не только собственное население, но и стать ее крупнейшим экспортером. Производство продуктов питания должно отвечать принципам устойчивого развития и поддерживать качество жизни и окружающей среды.

Продовольственная безопасность страны – это безусловный стратегический приоритет и ее гарантом является эффективное развитие сельского и рыбного хозяйства.

В 2012 году в ежегодном послании Главы государства Федеральному Собранию была поставлена задача - в ближайшие 4 - 5 лет полностью обеспечить свою независимость по всем основным видам продовольствия и стать крупнейшим в мире поставщиком продуктов питания.

К базовым показателям продовольственной безопасности отнесены физическая и экономическая доступность для населения безопасного и качественного продовольствия.

В 2013 году, несмотря на влияние неблагоприятных погодных условий, сложившихся в 23 субъектах Российской Федерации и наводнение в 6 субъектах Российской Федерации, были достигнуты положительные результаты развития сельского хозяйства.

Индекс производства продукции сельского хозяйства составил 106,2 %, в том числе индекс производства продукции растениеводства – 112,3 %, продукции животноводства – 100,5 %.

Существенным фактором в обеспечении продовольственной независимости страны становится импортозамещение.

В 2013 г. отмечено сокращение физических объемов закупок мяса и мясопродуктов на 9,7 % (до 2,4 млн. тонн).

В связи со снижением производства, вызванным неблагоприятными климатическими условиями, и необходимостью удовлетворения внутренних потребностей отмечен рост физических объемов закупок: злаков – на 29,6% (до 1,7 млн. тонн), молока и молокопродуктов – на 10,9 % (до 9,4 млн. тонн), растительных масел – на 12,4 % (до 0,9 млн. тонн) и картофеля – на 1,5 % (до 0,5 млн. тонн).

Таким образом, по экспертным оценкам, в 2013 году достигнуты или превышены пороговые значения показателей продовольственной независимости, определенные Доктриной, по продукции растениеводства:

- по зерну – 98,4 %, что на 3,4 процентных пункта выше порогового значения (*не менее 95 %*);
- по сахару – 92,9 %, что на 12,9 процентных пункта выше порогового значения (*не менее 80 %*);
- по маслу растительному – 81,1 %, что на 1,1 процентных пункта выше порогового значения (*не менее 80 %*);
- по картофелю – 97,5 % (на 2,5 процентных пункта выше порогового значения (*не менее 95 %*)).

Следует отметить, что одной из задач государственной программы Российской Федерации «Развитие здравоохранения», утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 24 декабря 2012 года № 2511-р, является снижение избыточного потребления соли среди взрослого населения, которое приводит к развитию артериальной гипертонии.

Объем производства соли пищевой в 2014 году прогнозируется на уровне 1,0 млн. тонн. Удельный вес отечественной продукции составит 60,0 % при пороговом значении Доктрины – 85 %. В связи с высоким уровнем импорта пищевой соли (40 %, в том числе доля Украины – 80 % (0,5 млн. тонн) в 2013 году начали осуществляться меры по восстановлению отечественного производства соли, ведь еще 6 лет назад мы производили 1,8 млн. тонн. Так, в Оренбургской и Астраханской областях в прошлом году после реконструкции введены производственные мощности, которые позволят увеличить объем производства более, чем на 100 тыс. тонн.

Основным продуктом, обеспечивающим продовольственную безопасность страны, остается зерно. Однако вопрос качества зерна, которому сегодня не уделяется достаточного внимания, – это вопрос качества тех продуктов питания, которые мы с вами потребляем. Анализ собранных в постсоветское время урожаев показывает, что в гонке за валовым сбором зерна практически перестала производиться пшеница 1-ого и 2-ого класса, а доля пшеницы 4 класса увеличилась с 38% до 46,3% в 2013 г. (54,4% пшеницы твердых сортов и 37,7% пшеницы мягких сортов) и этот показатель продолжает ухудшаться.

Основные направления государственной экономической политики в сфере обеспечения продовольственной безопасности, которые определены Доктриной продовольственной безопасности Российской Федерации, включают в себя также и необходимость организации контроля соответствия требованиям законодательства Российской Федерации в этой области

сельскохозяйственной, рыбной продукции и продовольствия, в том числе импортированных, на всех стадиях их производства, хранения, транспортировки, переработки и реализации. Необходимо исключить бесконтрольное распространение пищевой продукции, полученной из генетически модифицированных растений с использованием генетически модифицированных микроорганизмов.

Вопросы безопасности пищевых продуктов напрямую связаны с разработкой нормативно-правовой базы, устанавливающей требования безопасности пищевых продуктов.

2013 - 2014 годы - период практического формирования нормативной правовой базы Таможенного союза в области технического регулирования пищевой продукции.

Учитывая, что в рамках Таможенного союза, а также во внешней торговле, существенный объем товарооборота приходится на сельскохозяйственную и пищевую продукцию, Минсельхоз России непосредственно и активно участвует в решении этих задач.

Результатом данной работы стало вступление в силу с 1 июля 2013 года основных технических регламентов Таможенного союза, устанавливающих единые требования к пищевой продукции и связанным с требованиями к пищевой продукции процессам производства, хранения, перевозки (транспортирования), реализации и утилизации, а также правила идентификации, формы, схемы и процедуры оценки (подтверждения) соответствия.

На сегодняшний день в различных стадиях разработки и принятия находится 16 технических регламентов Таможенного союза, регламентирующих требования для пищевой продукции.

Положения указанных регламентов гармонизированы с международными требованиями ЕС и подкреплены межгосударственными и национальными стандартами стран Таможенного союза.

Участники Конгресса считают, что для развития производства качественной и безопасной продукции в России необходимо:

- максимально содействовать реализации важнейших социально-экономических задач и положений, выдвинутых в Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации 12.12.2013 г.;

- стимулировать деятельность предприятий в направлении обеспечения безопасности и соответствия выпускаемой продукции техническим регламентам Таможенного союза и национальным стандартам Российской Федерации;

- активнее ориентировать участников агропродовольственного рынка на внедрение систем менеджмента качества, экологичности, безопасности труда, требований материало-, энергоэффективности, а также на соблюдение принципов и правил добросовестной практики ВТО;

- поддерживать позитивные процессы мотивации и стимулирования предприятий и организаций для расширения производства и продвижения высококачественных, экологически чистых и безопасных товаров на рынки внутри и вне Единого Экономического пространства.

С целью создания системы внутренней продовольственной помощи, в рамках «зеленой корзины» ВТО, необходимо ее научно-методическое сопровождение, направленное на выполнение следующих первоочередных мероприятий:

1. Мониторинг и анализ потенциала развития пищевых и перерабатывающих предприятий регионов, участвующих в обеспечении пищевыми продуктами потребности рынка социального питания в нужном ассортименте и требуемого качества и гарантированной безопасности. Анализ конкурентоспособности сельхозтоваропроизводителей и перерабатывающих предприятий, выпускаемой ими продукции. Мониторинг структуры поставок пищевой продукции от предприятий данного региона, других регионов и зарубежных производителей, оценка уровня качества региональной продукции.

2. Создание информационной поддержки и прослеживаемости качества продукции, обсуждение поэтапного формирования системы социального питания при проведении круглых столов, тематических семинаров и др. мероприятий, способствующих пониманию данной проблемы.

3. Формирование нормативно-правовой базы в сфере социального питания: разработка и принятие закона о социальном питании, подготовка и утверждение национального стандарта об организации социального питания .

4. Организация профессиональной подготовки и переподготовки кадров для сферы социального питания.

РЕЗОЛЮЦИЯ

Научно-практической конференции «Формирование здорового образа жизни обучающихся – приоритет развития образования»

Участники научно-практической конференции «Формирование здорового образа жизни обучающихся – приоритет развития образования», выслушав выступления докладчиков и обсудив актуальные вопросы развития образования в части формирования здорового образа жизни обучающихся решили рекомендовать:

Министерству образования и науки Российской Федерации:

- Принять во внимание необходимость пропаганды семейных ценностей среди детей и подростков, направленной на формирование духовно-нравственных ценностей, ценности семьи, ответственного родительства, здорового образа жизни;
- Организовать разработку и направить в субъекты Российской Федерации методические материалы для обучающихся и их родителей по вопросам оптимизации и смягчению процессов адаптации обучающихся к учебному процессу;
- Проанализировать проблемы межведомственного взаимодействия и выработать рекомендации по их устранению в целях улучшения сотрудничества образовательных структур, НКО, бизнеса и СМИ;
- Усилить развитие межведомственных программ и моделей, ориентированных на формирование культуры здорового образа жизни;
- Разработать предложения по внесению дополнений в Федеральный закон «Об образовании» (разделы «Цели деятельности» и «Компетенции образовательного учреждения»), определяющих возможности вуза в проведении спортивной работы, в том числе в подготовке спортивного резерва;
- Проработать вопрос о проведении конференции представителей образовательных организаций пилотных регионов по внедрению норм ГТО для анализа полученного опыта внедрения норм ГТО в учебный процесс;
- Разработать типовые образовательные программы повышения квалификации преподавателей физической культуры с учетом опыта пилотных регионов по внедрению норм ГТО;
- Организовать разработку и направить в субъекты Российской Федерации методические материалы по вопросам внедрения норм ГТО в учебный процесс.